

四川省“十五五”消防事业发展规划

（征求意见稿）

目录

第一章 现状和形势	3
第一节 取得成效	3
第二节 面临形势	4
第三节 发展机遇	5
第二章 总体要求	6
第一节 指导思想	6
第二节 基本原则	7
第三节 规划目标	7
第三章 健全消防安全防控体系	9
第四章 夯实应急救援基础体系	12
第五章 深化科技赋能数智体系	16
第六章 保障措施	18
第一节 加强组织保障	18
第二节 加强资源统筹	18
第三节 加强评估监测	18

四川省“十五五”消防事业发展规划

为认真贯彻落实党中央、国务院关于消防救援工作系列重大决策部署，全面提升防范化解重大安全风险、应对处置各类灾害事故的能力，加快推进四川省消防治理体系和治理能力现代化建设，依据《中华人民共和国消防法》《四川省国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》《“十五五”国家消防工作规划》《国务院办公厅关于加强基层消防工作的意见》等法律法规及相关政策文件，编制本规划。

第一章 现状和形势

第一节 取得成效

消防安全总体形势平稳向好。“十四五”期间，全省围绕“防大火、控小火、遏亡人”的总体目标，共发生火灾21.55万起、死亡608人、受伤674人、直接经济损失约13.7亿元，发生较大以上火灾16起，森林火灾98起，各项核心指标均达到规划预期。修订出台《四川省消防条例》《四川省公共消防设施条例》；各级政府将消防工作纳入安全生产党政同责考评，省、市、县、乡恢复设立消防安全委员会；开展省域消防安全风险评估；实施省政府民生实事项目。

综合应急救援能力显著增强。全面建成“高低大化山水林地保”9大类专业救援队。“十四五”时期，累计处置火灾事故、抢险

救援、社会救助73.96万起；全省共建成各类消防救援站378个、消防训练基地22个，“1中心5区域4特色”训练基地布局成型；国家级应急装备物资储备库和化工应急救援基地建成投用，全省新购各类消防车1103辆、器材装备29.16万件（套）；完成“两智一图”建设和120个大队级指挥中心建设；研发50余项战术战法和装备革新成果。

公众消防安全素养稳步提升。“十四五”期间，全省8343名消防工程师注册执业、7.5万人通过消防设施操作员职业鉴定。消防志愿者注册人数达到45万，纵深推进消防宣传“五进”“川边藏地千里行”“消防宣传月”等活动走深走实，累计开展消防安全培训150余万人次，全省建成228处消防公益培训点。

第二节 面临形势

现代化消防安全治理体系面临挑战。全省现有高层建筑11.3万栋，消防安全重点单位2.5万家，大型商业综合体431家，棚户区、“九小场所”、沿街门店、群租房、自建房和“三合一”等高风险场所消防安全问题尚未完全解决。消防治理体系、治理水平与“平安四川”建设总体要求仍需契合，社会单位主体责任落实有待加强，群众消防安全素养需进一步提升。

综合应急救援能力仍需提升。消防救援力量建设与“全灾种、大应急”的现实需求仍不适配，营房、装备、场地、人才等短缺问题仍然存在，跨部门、跨区域的应急联动和资源整合效

率尚需提高，乡镇政府专职消防队伍实战能力有待提升。重点镇、中心镇消防救援站建设尚需全覆盖，市政消火栓建设完好率有待提高，部分地区消防水源、森林（草原）防火道路等依然不足。

科技赋能消防工作仍有差距。“智慧消防”还处于初步建设阶段，信息“孤岛”和“壁垒”问题尚未根本解决，尚需深度融入四川省“数字政府”数字底座。高科技人才支撑力度还需加大，大数据、云计算、卫星互联网等新技术在消防智库建设等工作中的应用水平有待提升，风险预警、指挥决策、技术装备、队伍管理等数智化程度亟须持续提高。

第三节 发展机遇

党中央、国务院高度重视注入新动能。党中央、国务院坚持以人民为中心的发展思想，对消防事业发展作出的系列重大决策部署，为防范化解重大消防安全风险、应对处置各类灾害事故指明了前进方向。习近平总书记关于应急管理、防灾减灾救灾工作系列重要论述，为新时代消防救援事业高质量发展提供了根本遵循。

经济社会高质量发展激发新活力。四川作为国家战略腹地，“一带一路”建设、长江经济带发展、成渝地区双城经济圈建设、共同富裕试验区等国家重大部署，以及省委“四化同步、城

乡融合、五区共兴”等战略全局纵深实施，为消防治理体系和治理能力现代化提供有利契机。

人民群众新安全需求提供新契机。安全发展理念深入人心，人民群众对获得感、幸福感、安全感的需求日益增长，为构建“政府主导、部门协同、社会参与”的消防治理格局提供广泛社会基础，为推动消防治理体系和治理能力现代化建设凝聚广泛共识。

科技创新驱动消防事业再上新台阶。全省新一轮科技、产业变革深入推进，先进制造业、战略性新兴产业集群加速集聚，将有效赋能消防安全监测预警、监管执法、指挥决策、应急救援和遂行保障，为消防救援事业高质量发展提供强大科技支撑。

第二章 总体要求

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，深入践行习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，按照省委、省政府重点工作部署，充分发挥我省作为国家发展战略腹地的独特作用，以保障经济社会高质量发展为主题，以防范化解重大安全风险为主线，加快推动消防安全治理模式向事前预防转型，系统提升消

防安全风险防控和防灾减灾救灾能力，确保四川基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

第二节 基本原则

坚持党的领导，总揽全局。把党的基本理论、基本路线、基本方略融合贯穿于消防工作各方面全过程，为提升消防治理体系和治理能力现代化水平提供根本保证。

坚持人民至上、生命至上。统筹发展和安全，严守安全底线、强化服务保障、守护民生福祉，有效防范化解消防安全风险，切实维护人民群众生命财产安全和社会稳定。

坚持依法治火，精准治理。健全消防法规标准体系，完善基层消防治理机制，加快实施防消一体监督管理，提升消防治理的法治化、规范化、精细化水平。

坚持实战导向，创新驱动。立足实战、聚焦智能，培育壮大专业化、职业化消防救援力量，推动技术装备和战法训法创新，加快形成新时代消防新质战斗力。

坚持科技引领，智慧强消。强化科技赋能，推动现代信息技术与消防工作深度融合，构建科学化、专业化、数字化、智能化的火灾防控和消防救援体系。

第三节 规划目标

到2030年，实现消防事业与经济社会发展总体目标相匹配，消防安全治理能力全面提升，城乡消防安全条件明显改善，消防安全法治体系更趋健全，综合应急救援能力持续提升，消防安全治理环境不断优化，城乡消防基础设施布局更加合理，消防科技引领支撑显著增强，消防安全形势持续稳定向好，重特大火灾事故得到有效遏制，全社会防范化解和应对处置灾害事故的能力明显增强。

“十五五”时期主要规划指标				
序号	指标内容	基准值	规划目标	属性
1	年均较大以上火灾事故起数（起/年）	XX	XX	预期性
2	万人火灾事故发生率（起/万人）	XX	XX	预期性
3	每百万人单位火灾事故死亡率（人/百万人）	≤0.29	XX	预期性
4	十万人拥有消防站（座/十万人）	≥0.74	XX	约束性
5	城市火灾平均到场时间（分钟）	XX	XX	预期性
6	乡镇消防队建设率（%）	XX	XX	约束性
7	万人拥有职业消防人员（人/万人）	XX	XX	约束性

指标统计口径：

①较大以上火灾事故指按照《火灾统计管理规定》明确的较大火灾事故、重大火灾事故和特别重大火灾事故；

②单位火灾事故指住宅以外所有场所（不含森林草原）火灾事故；

③消防站指按照《城市消防站建设标准》建设的消防站（点）、场所，不涉及机构人员编制；

④乡镇消防队指按照国家标准《乡镇消防队》建设的专职或志愿消防队；

⑤职业消防人员指专职承担公共消防服务职责的人员，包括国家综合性消防救援队伍

在编人员、政府专职消防队员（含城市与乡镇）、消防文员，以及地方政府事业编制和聘用制人员等；

⑥平均到场时间指在特定统计周期内（如一年），所有有效火灾事故出警中，从消防站接到调度中心出动指令的时刻起，到第一辆消防车抵达火灾事故现场的时刻止，所花费时间的算术平均值。

第三章 健全消防安全防控体系

压实消防责任链条。修订《四川省消防安全责任制实施办法》。强化党委、政府领导责任，健全消防安全协调机制，推进“1+9”体系下的消防工作考核落实，完善消防安全委员会工作制度。压实行业部门监管责任，强化行业协同治理，严格实行消防工作与业务工作同部署、同检查、同培训、同奖惩。落实乡镇（街道）消防安全责任，对照乡镇（街道）履职事项清单抓实消防相关工作，明确机构和人员，建立应消综合救援服务站，强化基层消防治理。将消防工作纳入基层网格化管理。夯实社会单位主体责任，建立逐级逐岗消防安全责任制，建立消防安全责任人、管理人培训考试机制。完善调查处理机制，强化火灾事故查处和责任追究，推进火灾案件部门协作和行刑衔接。

突出风险隐患管控。深化“一件事”全链条专项整治工作协作制度，系统整治电动自行车、动火作业、建筑保温材料和消防产品等领域各环节消防安全隐患。持续深化消防安全治本攻坚三年行动。强化“高低大化”“老幼古标”、物流仓储、锂电池生产企业等重点领域风险治理。统筹城市更新与乡村振兴，集中整

治城乡接合部、老旧小区、“九小场所”、群租房、棚户区、“三合一”场所、家庭作坊等低设防区域风险隐患。推动既有小区电动自行车停放充电场所建设改造达标。健全储能电站、加氢站、冷链仓库、冰雪运动娱乐等新业态火灾风险防范机制。落实重大火灾隐患政府分级挂牌督办、行业集中约谈、曝光警示等制度。实施火灾预警监测及数据处理工程，建强风险监测预警信息化系统，推进精准化火灾防控。

严格消防安全监管。严格审批涉及消防安全法定条件的行政许可事项，严格开展建设工程的消防设计审查、消防验收、备案和抽查工作。构建全生命周期消防安全治理体系，将消防安全全面融入国土空间规划体系，推动消防安全布局、防火间距、消防车道、消防水源和消防设施等与城乡发展同步规划、一体实施。强化城市生命线工程消防安全全链条治理，实现规划、设计、建设、运维全过程消防管理闭环。加强消防产品和建筑装饰装修材料防火性能的检测质量安全监管，构建覆盖生产、销售、使用全流程的协同监管机制。推行高层建筑“一楼一码”等管理模式，建立健全赋码应用与动态评估机制。建设省级联网型独立式感烟火灾报警器数据中台。

专栏1 安全韧性城市消防安全提升工程

- 1.实现20余万家“九小场所”简易喷淋、感烟探测器、防火分隔、安全疏散等消防安全改造目标。
- 2.实现1.2万栋高层建筑消火栓、自动喷水灭火系统智能感知设备和消防车道、疏散通道视频监控设备的安装与部署目标。

完善消防法治建设。将消防法治建设纳入依法治省总体部署。健全消防法规体系，鼓励探索市政消火栓、老旧小区消防安全管理及文化遗产保护等“小切口”“小快灵”立法。强化重点领域标准供给，推动地方消防标准化工作提质增效。规范涉企执法行为，严格落实消防行政执法“三项制度”。构建防消一体化执法监管体系，依法推动消防监督执法权限向基层延伸，锻造高素质专业化消防执法队伍。建设集精准监管、非现场执法于一体的智能辅助执法系统。

聚势赋能消防共治新格局。激发市场主体创新创造活力，督促消防技术服务机构依法开展技术服务活动，培育行业标杆，进一步净化市场环境。建立健全消防信用评价监管、跨部门联合惩戒及信用修复机制。依法推动火灾公众责任保险投保工作。发挥相关群团组织和消防协会的服务、监督作用。扩容升级消防行业职业技能鉴定四川站，增建成都、绵阳、泸州、攀枝花、乐山、雅安、凉山、天府新区鉴定分站，鼓励其他市（州）布点建设，提升消防行业职业技能人才培养质效。

健全全民宣教体系。开展消防法制宣传教育，将消防内容纳入党政领导干部及公务员培训，深化行业部门消防安全大培训，着力培养行业“明白人”，持续推进以普及消防安全知识和灭火逃生技能为主要内容的消防宣传培训教育活动。丰富线上线下宣教载体，合理规划建设消防科普、警示教育基地。进一步发挥消防公益培训点效能，深化“千行百业”“五进”等消防宣传行

动；组织常态化消防宣传进基层活动，面向特定群体开展针对性帮扶服务，培树消防志愿服务品牌项目。

专栏2 消防宣传能力提升工程

1.新建一批消防科普教育基地；打造资阳“1+4+N”消防科普教育集群。
2.依托消防救援站，升级优化宣传车辆及装备配置，市（州）不少于1辆消防宣传车，有条件的村（社区）配置1套模拟灭火体验设备。

第四章 夯实应急救援基础体系

完善灭火救援指挥体系。全面推进各级指挥中心现代化建设，构建“统一指挥、上下贯通、协调联动、运行高效”的省、市、县三级消防救援指挥调度体系，建设站级通信室，突出国家队主战主调与专业指挥作用。提升与相关部门联勤联动及信息数据共享能力，深化“119”智能接处警系统建设应用。建强专业指挥人才和接警调度员队伍，建设消防接处警实训平台，开展全省消防接警调度员实战化培训和职业技能鉴定。

专栏3 消防救援指挥体系升级工程

推动建设省级战勤保障和特勤支队指挥中心；升级改造泸州市、绵阳市、广元市、乐山市、眉山市、雅安市、资阳市、凉山州、阿坝州、甘孜州支队级指挥中心；全省消防救援大队级指挥中心全部建成。升级改造四川消防救援机动总队及所属支队指挥中心，35个大队级指挥中心全部建成。

磨砺专业救援队伍尖兵。加快推动总队特勤支队组建，锻造特勤支队核心战力。建强国家一流消防救援队伍，建精专业救援力量，构建特种灾害救援力量体系，打造国家级重型陆地搜救队。加强全省各类灾害训练基地建设，全面建设烟火模拟训练及各类专业训练设施，强化国家西南区域应急救援中心训

练保障，配套建设特种救援员职业技能鉴定站。实施专业能力分级测评，健全训练、考核、认证机制，构建全灾种、全领域现代化应急救援训练体系。

专栏4 专业救援综合能力提升工程
1.推进建强高空、化工、陆搜、水域、低温、空勤、无人机、核生化等 130 支专业救援队伍。
2.建设完善国家级化工应急救援实战实训基地，国家西南区域应急救援中心，成渝地区双城经济圈“五联”协作训练基地，省级消防救援队伍应急通信实训基地和化工训练基地。
3.建设完善一批水域、低温、航空、山岳、森林、综合训练基地和室内烟火特性训练设施。
4.建设特勤支队航空、高层、地下、地震、水域、山岳、体能、模拟等专业训练及配套设施。

提升高空消防救援专业化水平。建强无人机专业队伍，以“六大战区”为抓手加强高空消防救援能力建设，依托消防救援队伍建立航空救援专业力量与训练基地，配套建设专项训练设施，配齐配强专业灭火救援装备，科学制定战斗编成，强化专业技战术训练，提升攻坚能力；全面配备举高类消防车、无人机等装备，补齐高空消防救援能力短板。

构建全域畅通的应急通信体系。聚焦极端灾害救援通信保障需求，组建省、市、县三级应急通信专业队并配备标准化装备。加强“轻骑兵”前突小组和志愿消防速报员队伍建设，提升灾情快速报送能力。建设无人机管控平台，强化快速响应的前突通信能力。完善轻量化便携装备及适应高原、高寒、密林、高

层、地下等复杂环境的通信设备，推进370MHz窄带应急指挥网建设。健全联勤联训机制，形成多部门协同的应急通信体系。

推进消防救援装备现代化升级。聚焦实用强能，构建“通用+专业+保障”三位一体装备体系。围绕西南地区“高低大化”火灾及各类灾害救援需求，配齐专业救援装备，强化高精尖和战勤保障车辆配备，加快智能机器人、无人机等先进装备列装与更新。全面推进基本装备达标建设，动态优化装备种类与数量，提升重点地区和机动队伍装备配备水平，加快车辆、主战装备及个人防护装备更新升级，实现数量与性能双提升。

专栏5 消防车辆装备升级更新工程

- 1.配备更新水罐、泡沫、举高、指挥、救援、通信等作战车（船）共1125辆（套）。
- 2.省、市两级全面建成配备“六车联保”“十车联保”，落实卫勤保障车辆，省级（训保）、成都市完成国家重大自然灾害应急响应保障编组（15类）。
- 3.省、市及特勤支队配备大型运输、照明、消杀、灭火、侦察、通信等各类型无人机以及灭火侦察机器人等智能装备。
- 4.消防救援队伍配齐卫星电话、单兵图传等通信终端装备；易灾多灾地区队伍配齐卫星便携站、单兵定位等联合救援关键通信装备。

提升战勤保障新质能效。结合四川灾害救援和火灾防控特点，依托既有战勤保障站点提档升级，构建省、市两级消防后勤保障中心，加强应急装备物资储备库建设，推进战勤保障综合能力提升。建设消防装备技术队和卫勤保障队，完善“两室一站一中心”和侦检标定场所。健全战勤队伍建设发展、社会联勤联动、应急物资保障及运行管理等长效机制。

专栏6 消防战勤综合保障能力提升工程

1.建设国家综合性消防救援队伍成都战勤保障中心。全面推进区域/市（州）级战勤保障基地/站建设，持续深化战勤保障基地及配套功能设施建设。

2.合理统筹布局物资储备库。完成国家级成都物资储备库建设。完善“1中心库+5区域库+16市州库+县区库”架构的应急物资储备库网络。

3.科学储备应急物资装备，省市两级加大应急装备物资储备比例。落实泡沫灭火剂常态化定量集中储备。各市州集中储备基本防护装备数量与国家综合性消防救援队伍编制数的比例，到2030年底不低于2:1。

加强消防规划编修实施。推动城乡消防规划与国土空间规划同步编制、修订、实施，将消防规划纳入当地“多规合一”范畴，按照规划编制技术导则等行业标准要求，科学确定消防安全布局、公共消防设施等内容。编制年度实施计划，分解落实重点任务，加强动态监督。健全完善考评机制，将规划实施情况纳入政府考核内容。

优化队站建设布局。统筹推进城乡消防救援站建设升级。织密城市消防站布点，建设成渝地区双城经济圈沿线消防站，匹配成都超大城市和“三中心一基地”功能定位，优化消防站布局。统筹构建乡镇灭火救援保护圈，加大中心乡镇消防救援力量空白点消除力度。加强高原地区队站供暖供氧设施建设，优先满足高海拔地区室内营房、执勤车库、室内训练馆等区域供氧需求，逐步推进相对低海拔地区供氧。

专栏7 消防救援队站优化和营房建设工程

1.补齐城乡公共消防水源短板，新建市政消火栓2万个，取水码头（点）120处。

2.全域夯实基层消防力量布局，新建城市消防救援站87个，乡镇消防救援站140个，历史文化名镇设置政府专职消防队5支。

3.新建机动总队营房7处、备勤公寓2处，改扩建总队机关综合保障基地（含消防

员职业技能鉴定站)和3处营区。

4.推进特勤支队及其下属队站营房建设和训练设施建设。

5.在总队训练和战勤保障支队,组建省级专业示教、技能考评、重型卫勤救援队伍,推动战勤保障队伍满编实体运转,建强省级战勤保障消防专职力量配备。

加强消防水源建设。省、市、县三级明确消防水源建设、维护、管理责任主体及职责,实现消防水源与城市市政供水系统同步规划、设计、建设,推动市政消火栓智能化建设和改造,推进市政消火栓完好率达到**95%**。在水量较丰富河流城市段以及化工园区、文化古镇、重点场所、重点寺庙等临近区域,建设取水码头或取水点。结合乡村振兴和美丽乡村建设,强化农村地区消防水源保障。

发展壮大专职消防力量。织密专职消防力量覆盖网络,完善保障体系,对标国家综合性消防救援队伍标准配备装备,实施专职消防队伍提质增效工程。组建省级专业训练示教、职业技能鉴定、卫勤保障等专业队伍。推动省级以上文物保护单位、历史文化名村建设政府专职消防队或微型消防站,力争**2030**年实现全省中心乡镇、历史文化名镇专职消防力量全覆盖。建强志愿消防队,配齐灭火救援器材装备。

第五章 深化科技赋能数智体系

打造高效数字消防体系。遵循四川省“数字政府”和国家消防救援局“数智消防”建设要求,统筹推进全省消防救援队伍信息化建设集约化发展。打通与行业部门、消防安全重点单位的数据

共享通道，推进消防数据融入四川省城市运行管理平台。建设消防物联感知底座，广泛接入社会单位消防物联网数据。搭建消防救援队伍“能力中枢”平台，升级完善基础云网和电子政务内网。

提升消防工作数智化能力。打造“天府消安+”数字生态体系，建设全省消防人工智能应用“大脑”，推动 AI 技术深度覆盖消防全业务链条。完善消防信息系统能力中枢与智慧防火监督体系，全面赋能灭火救援、防火监督、森林防灭火、特种灾害救援、“三断”通信、人员装备管理等工作，实现消防工作精准预警、精细监管、精确指挥、精准备战。

专栏 8 消防“数智化”工程

1.完成全省消防救援队伍接入政府云网基础设施，升级互联网、政务网、应急指挥信息网基础环境，升级全省消防大数据平台，建立健全感知数据接入技术体系。

2.升级四川消防救援机动队伍应急指挥网会议会商平台，升级网络安全系统，开展密码应用安全性评估和网络安全等级保护等测试，开发智慧指挥系统。

3.成都市建成 AI 辅助灭火救援系统，绵阳市建成 AI 辅助“火眼”防火系统，宜宾市建成 AI 辅助消防监督执法系统，广安市建成 AI 辅助消防隐患排查系统，机动总队建成 AI 大模型与智能决策平台。

4.打造“天府消安+”重点应用场景。遵循四川省“数字政府”建设要求，以“天府消安·码”为核心功能，建设全省消防救援队伍人工智能应用和能力中枢平台，建立覆盖人口密集小区、学校、景点等重点场所的智慧防火监督体系，完善身份认证、电子印章、电子签名、工作门户、三维地理信息、视频融合等基础功能，升级智能接处警、智能指挥、数字化预案、全周期训练、消防监督、森林火灾及特种灾害监测预警、队伍及装备管理等功能模块。

促进科技成果服务实战需求。搭建西部地区高水平消防科技创新交流平台，建强四川省消防科技人才库，完善科技人才引进留用机制，壮大专业化消防科技人才队伍。聚焦四川断网

、断电、断路和高山峡谷、高寒高海拔等特殊灾害场景实战需求，深化消防救援队伍与高校、科研院所、科技企业的协同创新，攻关一批关键技术与装备成果。建立消防科技成果快速转化应用机制，推动成熟技术、智能装备、实用软件优先配备一线、服务实战，提升科技应对处置各类灾害事故的核心能力。

第六章 保障措施

第一节 加强组织保障

各级政府及有关部门要按照“党政同责、一岗双责、失职追责”的要求，将消防救援事业发展纳入经济社会发展总体规划统筹推进，细化分解各项任务，定期研判规划实施进度，及时研究解决问题，加强协调联动、督导检查，全力推动规划落地落细落实。

第二节 加强资源统筹

各级政府及有关部门要发挥政策导向作用，促进社会优势要素合理流动和高效配置，健全与消防事业高质量发展相匹配的经费保障长效机制，综合运用政府投资基金、政策性金融信贷、社会资本合作等模式，加强项目申报、审批、实施、验收全过程的监管，为规划顺利实施提供坚实保障。

第三节 加强评估监测

各级政府及有关部门要建立科学合理、操作性强的监测评估和跟踪考核机制，将规划实施情况纳入政务督查重要内容，加强年度监测、中期评估、总结评估全过程管理，主动接受人大、审计和社会监督。对确需调整任务目标、重点工程的，按程序报批并及时公布。